

日本“经营·管理”与“创业”签证一体化改革深度解析报告

发布日期：2025年8月26日

研究机构：Gemini 政策分析中心

分析员：Gemini

数据来源：日本法务省出入国在留管理厅、经济产业省于2025年8月26日发布的省令及告示修改草案系列文件

执行摘要

2025年8月26日，日本政府采取了一次意义深远的协同行动。法务省出入国在留管理厅（入管厅）与经济产业省（经产省）同日发布了针对「经营·管理」在留资格及其配套的「外国人创业活动促进事业」（通称“创业签证”）的重大修改草案，并同步开启为期一个月的公共意见征集。

此举并非孤立的政策调整，而是一次经过精密协调的、旨在重塑日本外国人创业者引进体系的系统性改革。其核心目标是通过府省联动、标准对齐、门槛提升，彻底封堵现有制度漏洞，将政策重心从过去相对宽松的“宽进严管”模式，战略性地转向“精选准入”，优先吸引具备充足财务资本、高级人力资本与真实商业可行性的优质创业主体。

本报告将基于官方发布的全部草案文件，从战略协同、条款细则、政策信号及现实影响四个维度，对此一体化改革进行全面、深入的解读。

第一部分：战略协同——为何入管厅与经产省必须“同步作战”？

此次改革最显著的特征，是主管在留资格审批的入管厅与主导创业扶持的经产省之间的无缝协同。理解这一点，是把握整个改革脉络的关键。

- 权责分工与制度断裂风险：**在现有体系中，经产省主导的“创业签证”扮演着“前厅”的角色，为创业者提供最长2年的准备期；而入管厅掌管的「经营·管理」签证则是最终的“正门”。如果入管厅大幅提高“正门”的准入标准，而“前厅”的引导标准维持不变，势必导致大量创业者在“前厅”准备后，却发现无法迈入“正门”，造成申请失败、资源浪费，并引发严重的“制度断裂”（Institutional Fracture）风险。
- 解决方案：并轨修订，无缝衔接：**两部门同日发布草案并同步征求意见，其战略意图正是为了进行“并轨修订”。通过将“前厅”的引导目标与“正门”的审批标准完全对齐，确保两套制度一体化执行。这标志着日本政府正致力于构建一个逻辑自洽、无缝衔接、从准备期到正式经营的全链条管理框架，以根除政策套利空间和执行脱节的问题。

第二部分：入管厅改革细则解析——重塑「经营·管理」的核心基准

入管厅的省令修改是本次改革的核心，它从事业硬实力、个人软实力和审查流程三个层面，对「经营·管理」签证的基准进行了根本性重塑。

2.1 事业要件门槛：“叠加化”与“巨额化”

改革前的标准是弹性的“三选一”，而改革后则变为严苛的“双达标”。

	改革前(旧标准)	改革后(新标准草案)	核心变化解读
构成	满足以下任一即可：	必须同时满足以下两项：	1. “或”变“且”，难度剧增：从选择题变为必答题，彻底终结了仅靠500万日元或仅靠雇佣2人即可申请的时代。
雇佣	a) 雇佣 2名 以上常勤职员	a) 雇佣 1名 以上常勤职员	2. 雇佣调整但强制化：雇佣人数要求虽降至1人，但从可选项变为了必选项，强调了企业创造真实就业的基本责任。
资本	b) 资本金/出资总额 500万日元 以上	b) 资本金/出资总额 3000万日元 以上	3. 资本门槛巨额化：资本要求提升至原来的6倍，旨在筛选具备更强抗风险能力和真实经营意愿的申请人，直接过滤掉大量“低成本”投机性申请。
弹性	c) 被认定为“规模相当”	(删除此项)	4. 杜绝裁量空间：取消了“规模相当(準ずる)”这一模糊的弹性条款，使审查标准更加刚性、明确，压缩了自由裁量的空间。

2.2 申请人资质门槛：引入“人力资本”审查

本次改革首次对创业者本人的学历或经验提出了明确要求，标志着审查从单纯的“看钱”转向“看人”。申请人必须满足以下二选一：

- 学历路径：拥有与经营管理或事业相关的硕士、博士或专业职学位。
- 经验路径：拥有3年以上的经营或管理经验(在日本境内以“特定活动”签证进行的创业准备期可计入)。

2.3 审查流程与材料要求：专业化与刚性化

- 引入第三方专业评估：明确要求提交的事业计划书必须经过具备经营专业知识的专家评估。这旨在借助外部专业力量，提升商业可行性判断的客观性与准确性。
- 材料要求刚性化：在申请和更新签证时，都必须同时提交“常勤雇员证明”和“资本金/出资额证明”，彻底删除了旧规中“其他能证明事业规模的资料”这一兜底条款。

第三部分：经产省配套调整解析——对齐“创业签证”的引导轨道

经产省的告示修改，是确保“前厅”与“正门”标准统一的关键一步，其所有调整都精准地与入管厅的新规对齐。

3.1 创业目标标准看齐

- 创业签证持有者被要求达成的目标，从旧的“500万日元或雇佣2人”，完全改为与入管厅新规一致的“在入境后1年内(续签则为6个月内)达到雇佣1名以上常勤职员并拥有3000万日元以上资本金/出资额”。

3.2 申请人资质路径重编

- 删除了旧规中“大学毕业”、“3年相关实务经验”等较为零散的要求，重组为更清晰、更高标准的三选一结构：
 1. 学历路径：拥有相关领域的硕/博/专门职学位。
 2. 日本经验路径：在日本国内拥有1年以上的经营或管理经验。
 3. 海外经验路径：在海外从事相关事业的经营或管理1年以上。

3.3 设定周期上限，防止滥用

- 新增条款，明确规定“创业准备活动期间”与在国家战略特区内从事创业活动的时间合并计算，总计不得超过2年。此举旨在防止申请人长期滞留于“准备”阶段，确保创业活动的高效推进。

3.4 监督与管理现代化

- 更新了定期报告、活动不履行报告等表格样式，并明确规定可以使用**电子信息处理组织(即线上系统)**提交，提升了管理效率。

第四部分：对未来申请人的现实影响与应对建议

此次一体化改革将对所有计划赴日创业的外国人产生颠覆性影响。潜在申请人必须摒弃旧有观念

，从以下五个方面进行根本性调整：

1. 资本准备需量级跃升：
 - 影响：3000万日元(约20万美元)的资本金成为硬性门槛。
 - 建议：必须立即重构融资计划。资金不仅要“到位”，更要准备完整、合法、可追溯的资金来源证明链条，以应对入管厅日益严格的审查。
2. “真实雇佣”成为必备项：
 - 影响：无法再规避雇佣。必须有真实的常勤员工，并能提供完整的薪资支付、社保缴纳、在留/住民信息等证据。
 - 建议：在商业计划阶段就必须将人力成本和招聘计划作为核心要素进行规划，并提前准备相关法律文件。
3. 商业计划需专业背书：
 - 影响：自行撰写的商业计划书不再足够。
 - 建议：积极寻找日本国内具备“经营专业知识”的认证机构、行政书士、中小企业诊断士或咨询公司，对商业计划进行评估并出具正式的评价报告。
4. 个人资质路径需明确：
 - 影响：申请人的背景审查与事业要件同等重要。
 - 建议：
 - 学历路径：拥有相关硕博士学位的申请人优势凸显，需准备好学位认证等文件。
 - 经验路径：尽快梳理并准备可证明的、3年以上(申请经营管理)或1年以上(申请创业签证)的经营管理经验证据链(如任命书、劳动合同、公司内部决议、相关报道等)。
5. 时间线管理至关重要：
 - 影响：创业签证通道2年的“天花板”要求申请人必须高效执行。
 - 建议：制定明确的里程碑计划(如公司设立、资本金实缴、员工雇佣、办公室租赁、业务启动等)，确保在规定时间内达成目标，避免在续签时陷入被动。

结论

此次日本「经营·管理」与「创业」签证的一体化改革，是一次深刻的、系统性的制度重塑。它通过府省协同，大幅提高财务门槛，并引入人力资本评估和第三方专业审查，旨在从源头上筛选出更具成功潜力和社会贡献价值的外国人创业者。

对于全球有意赴日创业的人士而言，低门槛的时代已经结束，一个更清晰、更规范、更注重真实商业价值的制度框架正在形成。成功的关键，将不再是简单的资金到位，而是资本实力、个人能力与商业可行性三者的有机结合。